



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

22.06.15 № 2570/02

На № _____ от _____

Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области направляет копию решения комиссии Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» от 20.04.2015 № Т-65/2015.

Приложение на 7 л.

С уважением,
заместитель руководителя –
начальник отдела

Муниципальное автономное
общеобразовательное учреждение
города Калининграда средняя
общеобразовательная школа № 11
novichkova-o-75@ya.ru

Муниципальное казенное учреждение
города Калининграда «Финансово-
инженерная служба комитета по
социальной политике»
vinograd.mila@yandex.ru

ООО «Баренц-Балт»
Barenz-balt@yandex.ru

Н.С. Иванова

Исп. Быстрова Ю.К.,
тел. 8 (4012) 53-72-05

045925



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

17 июня 2015 года

№ Т – 65/2015

г. Калининград

Решение изготовлено в полном объеме 22 июня 2015 года.

Резолютивная часть решения была оглашена на заседании Комиссии 17 июня 2015 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

Ведущего заседание Комиссии Н.С. Ивановой

заместителя руководителя –
начальника отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России,

членов Комиссии:

Ю.А. Дорофеевой

заместителя начальника
отдела контроля органов
власти, закупок и рекламы
Калининградского УФАС
России,

Ю.К. Быстровой

старшего государственного
инспектора отдела контроля
органов власти, закупок и
рекламы Калининградского
УФАС России,

при участии представителей:

Заявителя –

ООО «Баренц-Балт»

Д.А. Анфилатова

генеральный директор

Заказчика –

Муниципального автономного
общеобразовательного
учреждения города
Калининграда средняя
общеобразовательная школа
№ 11

В.В. Дона

Л.В. Жуйковой

Е.И. Мирошниченко

М.В. Сущик

на основании доверенности,

на основании доверенности,

на основании доверенности,

на основании доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «Баренц-Балт» (236029, Калининградская область, г. Калининград, ул. Горького, 55-227, ИНН/КПП 3906215297/390601001) (вх. № 4604 от

10.06.2015) на действия заказчика – муниципального автономного общеобразовательного учреждения города Калининграда средняя общеобразовательная школа № 11 (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право выполнения работ по ремонту помещений столовой в муниципальном автономном общеобразовательном учреждении города Калининграда средняя общеобразовательная школа № 11, расположенном по адресу: 236019, г. Калининград, ул. Мира, д. 1 (извещение № 31502346206) (далее – Открытый конкурс).

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

03.06.2015 согласно протоколу подведения итогов открытого конкурса № 1 на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ по ремонту помещений столовой в муниципальном автономном общеобразовательном учреждении города Калининграда средняя общеобразовательная школа № 11, расположенном по адресу: 236019, г. Калининград, ул. Мира, д. 1 (далее - протокол), заявке ООО «Баренц-Балт» было отказано в допуске на основании абзаца 5 п. 5.3.2.2.2 Положения о закупке товаров, работ, услуг МАОУ СОШ №11 (далее - Положение), согласно которому Закупочная Комиссия вправе отклонить заявку на участие в конкурсе, в том числе в случае несоответствия заявки, поданной участником открытого конкурса, требованиям конкурсной документации и настоящего Положения. А также в соответствии с абзацем 5 п.п. 5.3.2.3.2 п. 5.3.2.3. Раздела 1 Положения, а именно: оценка и сопоставление заявок (подведение итогов открытого конкурса) на участие в конкурсе осуществляются Комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией. Совокупная значимость таких критериев должна составлять сто процентов.

Далее Заказчик конкретизирует якобы допущенные участником нарушения: участник предоставил в составе заявки предложение о сроке выполнения работ, не соответствующее Форме № 7 «Предложение о сроке выполнения работ» Раздела 3 «Формы документов и информация для предоставления в составе заявки на участие в конкурсе, инструкции по заполнению заявки на участие в конкурсе». Заказчик указывает, что указанный в данном предложении срок выполнения работ не позволяет произвести оценку заявки участника по критерию «Срок выполнения работ». В частности, заказчик говорит о том, что участник указывает в своем предложении срок выполнения работ в календарных днях - «25 календарных дней», но при этом не указал, что данный срок исчисляется со дня заключения гражданско-правового договора.

С указанным решением комиссии Заказчика представитель ООО «Баренц-Балт» категорически не согласен по следующим основаниям.

Пункт 9 Раздела 2 «Информационная карта открытого конкурса» (краткая информация о предмете открытого конкурса и условиях исполнения гражданско - правового договора) содержит следующую отсылочную информацию по срокам выполнения работ:

- сроки (периоды) выполнения работ: в соответствии с Разделом 5 «Техническая часть» настоящей конкурсной документации.

Переходим в Раздел 5 Технического задания и читаем следующую информацию (пункт 3):

сроки (периоды) выполнения работ:

дата начала выполнения работ: с 15.07.2015 г.

Минимальный срок выполнения работ: 25 календарных дней

Максимальный срок выполнения работ: 30 календарных дней.

Таким образом, по мнению Заявителя, при формировании заявки с учетом информации, указанной в Техническом задании аукционной документации нами было предложено выполнить работы по гражданско-правовому договору в течение 25 (двадцати пяти) календарных дней с 15.07.2015. Причем начало срока выполнения работ указывать не представляется обязательным, поскольку последний конкретизирован Заказчиком.

При этом раздел I Протокола содержит информация по срокам, противоречащую Аукционной документации, в частности Техническому заданию. В п. 4 указаны следующие сроки выполнения работ: дата начала выполнения работ: с 15.07.2015.

Минимальный срок выполнения работ: 25 календарных дней со дня заключения гражданско-правового договора;

Максимальный срок выполнения работ: 30 календарных дней со дня заключения гражданско-правового договора.

По мнению Заявителя, начало течения срока выполнения работ невозможно определить конкретно: либо в течение 25 календарных дней с момента заключения Договора (при этом ни информационная карта, ни Техническое задание таких сведений по срокам не содержит), либо с 15.07.2015. При этом определить конкретно, что контракт будет заключен именно 15.07.2015 также не представляется возможным.

Относительно Формы № 7 «Предложение о сроке выполнения работ» поясняем следующее.

Заявитель полагает, что график работ (его оформление), предоставленный в составе заявки является наиболее развернутым и детализированным. При этом, исходя из представленного графика срок выполнения контракта составляет именно 25 (двадцать пять) календарных дней.

Более того, в инструкции по заполнению данной формы указано, что Участник закупки указывает срок выполнения работ в календарных днях в соответствии с требованиями конкурсной документации (минимального и максимального сроков выполнения работ, указанных в Разделе 5. «Техническая часть» настоящей конкурсной документации). В случае, если участником будет предложен срок выполнения работ ниже минимального или выше максимального срока выполнения работ, то заявка участника признается, несоответствующей требованиям конкурсной документации.

Таким образом, Заявитель считает, что заявку ООО «Баренц-Балт» отклонили незаконно, в нарушение норм абзаца 3 п. 1 ст. 17 № 135-ФЗ, которая устанавливает, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений. Согласно п. 5 данной статьи положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заявитель полагает, что изменение формы заявки не может служить основанием для ее отклонения, поскольку это не влечет за собой ухудшения условий выполнения работ по договору и ни каким образом не влияет на результат работ.

**Заказчиком даны следующие пояснения
по сути жалобы Заявителя**

Заказчик открытого конкурса на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ по ремонту помещений столовой в муниципальном автономном общеобразовательном учреждении города Калининграда средняя общеобразовательная школа № 11 (МАОУ СОШ № 11), в лице Директора Мальцевой Елены Михайловны, не признает доводы заявителя - ООО «Баренц-Балт» по жалобе № 4604 от 10.06.2015 в полном объеме и считает жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению по следующему основанию.

Участник ООО «Баренц-Балт» представил в составе заявки на участие в открытом конкурсе предложение о сроке выполнения работ по форме, не соответствующей требованиям документации о закупке, что является нарушением п.п.4.1.1 п. 4.1 ч. 4 Раздела 1 «Общая информация об открытом конкурсе» конкурсной документации.

Указанное основание отражено в протоколе подведения итогов открытого конкурса № 1 от 03.06.2015 на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ по ремонту помещений столовой в муниципальном автономном общеобразовательном учреждении города Калининграда средняя общеобразовательная школа № 11 (МАОУ СОШ №11).

При таких обстоятельствах, Закупочной комиссией было принято решение отказать участнику закупки ООО «Баренц-Балт» в допуске к участию в открытом конкурсе.

Заслушав сторону Заявителя и Заказчика, проанализировав поступившие материалы, Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

Жалоба Заявителя на действия Заказчика поступила в Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 10.06.2015.

Регистрационный номер извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора на выполнение работ по ремонту помещений столовой в муниципальном автономном общеобразовательном учреждении города Калининграда средняя общеобразовательная школа № 11, расположенном по адресу: 236019, г. Калининград, ул. Мира, д. 1 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru - 31502346206

Начальная (максимальная) цена - 778 125,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок – 02.06.2015 10 часов 00 минут (МСК).

Дата и время рассмотрения и оценки заявок на участие в Запросе котировок – 02.06.2015 12 часов 00 минут (МСК).

В соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведение торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является

обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключение жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействиях) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

1. В силу части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг муниципального автономного общеобразовательного учреждения города Калининграда средняя общеобразовательная школа № 11 (далее – Положение) утверждено протоколом наблюдательного совета муниципального автономного общеобразовательного учреждения города Калининграда средняя общеобразовательная школа № 11 от 06.03.2015 № 2.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Пунктом 9 извещения о проведении Открытого конкурса установлено, что порядок подачи заявок на участие в закупке определен п. 4.1 Раздела 1 «Общая информация об открытом конкурсе» конкурсной документации.

В силу пункта 4.1.4. Раздела 1 «Общая информация об открытом конкурсе» конкурсной документации заявка на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в разделах о способах закупок Положения о закупке, а также в документации о закупке.

Формы документов и информация для предоставления в составе заявки на участие в конкурсе, инструкции по заполнению заявки на участие в конкурсе установлены разделом 3 конкурсной документации.

Так, согласно форме № 7 раздела 3 конкурсной документации предложение о сроке выполнения работ должно быть оформлено следующим образом:

№ п/п	Наименование этапа	График выполнения работ в календарных днях с момента заключения договора								
		1	2	3	4	5	6	7	8	...
1.										
...										

Согласно инструкции по заполнению формы № 7, содержащейся в разделе 3 конкурсной документации участник закупки указывает срок выполнения работ в календарных днях в соответствии с требованиями конкурсной документации (минимального и максимального сроков выполнения работ, указанных в Разделе 5. «Техническая часть» конкурсной документации). В случае, если участником будет предложен срок выполнения работ ниже минимального или выше максимального срока выполнения работ, то заявка участника признается несоответствующей требованиям конкурсной документации.

В ходе заседания Комиссией рассмотрена заявка Заявителя на участие в открытом конкурсе. Установлено, что график выполнения работ оформлен в иной форме, отличной от установленной документацией о закупке, а именно: срок выполнения работ указан в неделях (3,6 недели (25 календарных дней)). Представленный ООО «Баренц-Балт» график выполнения работ содержит 4 вертикальные колонки (периоды выполнения работ).

Согласно пункту 9 Раздела 2 «информационная карта открытого конкурса» сроки (периоды) выполнения работ устанавливаются в соответствии с разделом 5 «Техническая часть» конкурсной документации.

Разделом 5 «Техническая часть» конкурсной документации установлены следующие периоды (сроки) выполнения работ:

- дата начала выполнения работ: с 15.07.2015;
- минимальный срок выполнения работ: 25 календарных дней;
- максимальный срок выполнения работ: 30 календарных дней.

Пунктом 2.1. раздела 4 «Проект гражданско-правового договора» определено, что срок выполнения работ по настоящему договору ____ (_____) календарных дней с момента заключения договора.

До окончания срока подачи заявок жалоб на положения документации не поступало, запросов на разъяснения положения конкурсной документации заказчику, организатору торгов также не поступало.

Как следует из пояснений Заказчика, срок выполнения работ после заключения договора с 15.07.2015.

В заявке Заявителя указан срок выполнения работ – 25 календарных дней.

Согласно пункту 5.3.2.3.2 Раздела 1 «Общая информация об открытом конкурсе» закупочная Комиссия вправе отклонить заявку на участие в конкурсе в следующих случаях:

1) отсутствия в составе заявки на участие в конкурсе документов, определенных конкурсной документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупке или о товарах (работах, услугах), на поставку (выполнение, оказание) которых размещается заказ;

2) отсутствия обеспечения заявки на участие в конкурсе, если в конкурсной документации установлено данное требование;

3) наличия в заявке на участие в конкурсе предложения о цене договора (товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки), превышающего начальную (максимальную) цену договора, установленную конкурсной документацией;

4) несоответствия участника открытого конкурса требованиям, указанным в Конкурсной документации и в п.1.4 Положения о закупке, в том числе в случае наличия сведений об участнике открытого конкурса в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

5) несоответствия заявки, поданной участником открытого конкурса, требованиям конкурсной документации и Положения о закупке;

6) установления факта подачи одним участником закупки двух и более конкурсных заявок в отношении одного и того же лота при условии, что поданные ранее заявки таким участником не отозваны, все конкурсные заявки участника закупки, поданные в отношении данного лота не рассматриваются.

Согласно протоколу подведения итогов Открытого конкурса от 03.06.2015 закупочной комиссией Заказчика принято решение об отказе в допуске заявке ООО «Баренц-Балт» на основании абзаца 5 пункту 5.3.2.2.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг муниципального автономного общеобразовательного учреждения города Калининграда средняя общеобразовательная школа № 11, абзаца 5 подпункта 5.3.2.3.2. пункта 5.3.2.3 раздела 1 «Общая информация об открытом конкурсе».

Комиссия полагает, что Закупочной комиссией правомерно и обоснованно отклонена заявка ООО «Баренц-Балт».

В заседании комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении обращения на вопрос ведущего заседание комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

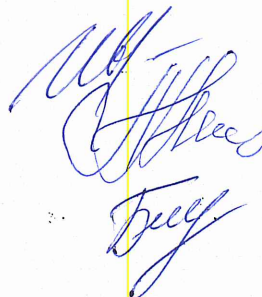
В связи с изложенным, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

Решила:

1. Признать жалобы ООО «Баренц-Балт» необоснованной.

Ведущий заседание
комиссии

Члены комиссии:



Н.С. Иванова

Ю.А. Дорофеева

Ю.К. Быстрова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.